

**COMUNE DI CAPRI LEONE**  
Provincia di Messina

N. 280

07.09.2015

**COPIA**

**DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE**

**OGGETTO: Approvazione Programma per la Trasparenza e l'Integrità per il Triennio 2015/2017.**

L'anno **DUEMILAQUINDICI** il giorno **SETTE** del mese di **SETTEMBRE** alle ore **19.30** e seguenti, nella Casa Comunale – Delegazione Rocca - e nella consueta sala delle adunanze, in seguito ad invito di convocazione, si è riunita la Giunta Municipale con l'intervento dei Signori:

			PRESENTE	ASSENTE
<b>GRASSO</b>	<b>BERNARDETTE</b>	<b>Sindaco</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>FIORE</b>	<b>ANTONINO</b>	<b>Assessore</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>MANCARI</b>	<b>RICCARDO</b>	<b>Assessore</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>CORVISERI</b>	<b>GIUSEPPE</b>	<b>Assessore</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>BORRELLO</b>	<b>FILIPPO</b>	<b>Assessore</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Presiede la Sig.ra **Bernardette Grasso** nella qualità di **Sindaco**.  
Partecipa il Segretario Comunale, **Dott. Giuseppe Torre**.

Il **Presidente**, constatato che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta la seduta ed invita i convenuti a deliberare sull'argomento in oggetto specificato.

**LA GIUNTA MUNICIPALE**

Visto che, ai sensi dell'art. 53 della legge 8 giugno 1990, n. 142, recepito dalla L. R. n. 48/1991, sulla proposta di deliberazione in oggetto hanno espresso:

- Il responsabile del servizio interessato, per la regolarità tecnica, parere **FAVOREVOLE**
- Il responsabile del servizio finanziario, per la regolarità contabile, parere **FAVOREVOLE**

COMUNE DI **CAPRI LEONE**  
(PROVINCIA DI MESSINA)

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Presentata dal Responsabile Area Amministrativa Istituzionale  
su proposta del **SINDACO**

**OGGETTO:** Approvazione Programma per la Trasparenza e l'Integrità per il triennio 2015/2017.

**Richiamati:**

- il D. Lgs. 27/10/2009 n. 150 "Attuazione della Legge 4 marzo 2009, n. 15 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni", in particolare l'articolo 13 comma 5, lettera d) che stabilisce che la Commissione per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche adotta le linee guida per la predisposizione del Programma triennale della trasparenza e l'integrità;
- il Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 recante disposizioni in materia di "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazione da parte delle pubbliche amministrazioni" nel quale è specificato che le misure del Programma triennale della trasparenza e l'integrità sono collegate al Piano triennale della prevenzione della corruzione e che, a tal fine, il Programma costituisce, di norma, una sezione o un allegato di detto Piano;
- la delibera CIVIT n. 50/2013 "Linee guida per l'aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016" che fornisce, ad integrazione delle delibere CIVIT n. 105/2010, "Linee guida per La predisposizione del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità" e n. 2/2012 "Linee guida per il miglioramento della predisposizione e dell'aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità", le principali indicazioni per l'aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità e per il suo coordinamento con il Piano di prevenzione della corruzione previsto dalla legge n. 190/2012, per il controllo e il monitoraggio sull'elaborazione e sull'attuazione del Programma;

Visto l'allegato aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2015-2017;

Considerato che l'aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2015-2017 che si propone di approvare con il presente atto, nel dare attuazione alla normativa sulla trasparenza, intende:

- garantire le libertà individuali e collettive, nonché i diritti civili, politici e sociali ai sensi dell'art. 117, secondo comma, lettera m) della Costituzione, integrare il diritto ad una buona amministrazione e concorrere alla realizzazione di una amministrazione aperta, al servizio del cittadino;
- assicurare la trasparenza anche mediante la pubblicazione, nel sito web istituzionale dell'Ente, delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi, ad ogni suo aspetto dell'organizzazione, degli indicatori relativi agli andamenti gestionali e all'utilizzo delle risorse per il perseguimento delle funzioni istituzionali, dei risultati dell'attività di misurazione e valutazione svolta dagli organi competenti, secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione, nel rispetto delle disposizioni in materia di segreto di Stato, di segreto d'ufficio e di protezione dei dati personali;

Considerato che:

- il precedente programma triennale per la Trasparenza e l'Integrità 2014 – 2016 rispondeva alla necessità più immediata di adempiere agli obblighi di pubblicazione previsti nell'ambito del D. Lgs. n.33/2013 andando ad alimentare le numerose sottosezioni della sezione amministrazione trasparente;
- il nuovo programma triennale per la Trasparenza e l'Integrità 2015 – 2017 ha l'intento di garantire l'aggiornamento costante dei contenuti già pubblicati e, dove occorra, di migliorare la comprensibilità e la fruibilità da parte dei cittadini;

- le attività che l'Ente intende intraprendere in tema di trasparenza per il triennio 2015 – 2017 sono raccolte e descritte nel Programma stesso;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 49, comma 1, non è necessario il parere contabile in quanto l'atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economica finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

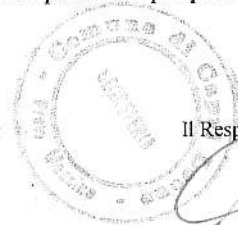
Visto l'O.A.EE.LL. vigente in Sicilia, approvato con L.R. 15/3/1963, n. 16 e ss.mm.ii.;

Per quanto sopra,

SI PROPONE:

1. Di approvare il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2015-2017, nel testo allegato sub lettera A) alla presente proposta di deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
2. Di disporre la pubblicazione del Programma nel sito istituzionale dell'Ente, sezione Amministrazione Trasparente, sotto sezione di primo livello "Disposizioni Generali" sottosezione "Altri contenuti", nonché l'invio al Dipartimento Funzione Pubblica;
3. Dichiarare la deliberazione che approva la presente proposta immediatamente esecutiva.

Li, 20/07/2015



IL PROPONENTE

Il Responsabile dell'Area Amministrativa Istituzionale  
(Antonio Raimondo)

COMUNE DI **CAPRI LEONE**  
(PROVINCIA DI MESSINA)

**PARERI**

Ai sensi dell'articolo 49 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267 sulla proposta di deliberazione ante riportata e presentata dal: *Responsabile dell'Area Amministrativa Istituzionale* su proposta del **SINDACO**

Per quanto riguarda la **regolarità tecnica** si esprime parere "**FAVOREVOLE**".

Li, 20/07/2015

Il Responsabile dell'Area Amministrativa Istituzionale  
(Antonio Raimondo)



**UFFICIO DI RAGIONERIA**

Ai sensi dell'articolo 49 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267, per quanto concerne la **regolarità contabile** si esprime parere: "**FAVOREVOLE**".

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151, comma 4, del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267) al capitolo:

INTERVENTO N. \_\_\_\_\_

Cap \_\_\_\_\_ Comp./Res \_\_\_\_\_ - Imp. N. \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_

Li, \_\_\_\_\_

Il Responsabile di Ragioneria e del Servizio Finanziario  
(Allia Giuseppe)



COMUNE DI CAPRI LEONE

Provincia di Messina

Allegato "A"

**PROGRAMMA PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITA'  
TRIENNIO 2015 - 2017**

*A cura del Responsabile per la Trasparenza*

Approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

**1. Introduzione**

**1.1. "L'amministrazione trasparente"**

La nozione di "trasparenza", già introdotta nell'ordinamento dall'art. 11 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 nell'ambito di un generale progetto di riforma della pubblica amministrazione inteso a migliorarne l'efficienza, ha assunto un rilievo centrale nell'attuale quadro normativo, anche in considerazione dei recenti e penetranti interventi legislativi che ne hanno potenziato il contenuto e la portata e definito le modalità di attuazione.

La legge 6 novembre 2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" ha, infatti, individuato nel principio di trasparenza un asse portante delle politiche di prevenzione della corruzione ed ha, in particolare, conferito al Governo una delega legislativa per il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni.

In attuazione della delega, il Governo ha adottato il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", attraverso il quale sono stati sistematizzati e riorganizzati gli obblighi di pubblicazione già vigenti e ne sono stati introdotti di nuovi e, per la prima volta, è stato disciplinato l'istituto dello "accesso civico".

**1.2 La trasparenza**

Secondo il decreto in esame, la trasparenza è intesa come **accessibilità totale** delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche.

La trasparenza concorre ad **attuare il principio democratico** e i principi costituzionali di eguaglianza, di imparzialità, buon andamento, responsabilità, efficacia ed efficienza nell'utilizzo di risorse pubbliche, integrità e lealtà nel servizio alla nazione, nel rispetto delle disposizioni in materia di segreto di Stato, di segreto d'ufficio, di segreto statistico e di protezione dei dati personali. Essa è condizione di garanzia delle libertà individuali e collettive, nonché dei diritti civili, politici e sociali, integra il diritto ad una buona amministrazione e concorre alla realizzazione di una amministrazione aperta, al servizio del cittadino.

Le disposizioni del decreto e le norme di attuazione integrano, inoltre, l'individuazione del livello essenziale delle prestazioni erogate dalle amministrazioni pubbliche a fini di prevenzione e contrasto della corruzione e della cattiva amministrazione.

La trasparenza costituisce anche un importante tassello di valutazione della performance delle pubbliche amministrazioni e del raggiungimento degli obiettivi fissati, attraverso gli atti di programmazione, nel ciclo di gestione della performance, con particolare riferimento al raggiungimento dei risultati attesi e conseguiti e alla visibilità per gli stakeholder (cioè, per i



soggetti portatori di interessi in relazione all'attività dell'amministrazione, siano essi soggetti pubblici o privati, gruppi organizzati e non, singoli cittadini).

La trasparenza favorisce, dunque, la partecipazione dei cittadini all'attività delle pubbliche amministrazioni ed è funzionale a:

- prevenire fenomeni corruttivi e promuovere l'integrità, attraverso l'emersione delle situazioni in cui possono annidarsi forme di illecito e di conflitto di interessi e la rilevazione di ipotesi di cattiva amministrazione;
- assicurare la conoscenza dei servizi resi dalle amministrazioni, delle loro caratteristiche quantitative e qualitative, nonché delle loro modalità di erogazione;
- sottoporre a controllo diffuso ogni fase del ciclo di gestione della *performance* per consentire il miglioramento;
- favorire un rapporto diretto tra la singola amministrazione e il cittadino.

Attraverso l'attuazione ed il progressivo potenziamento di un sistema stabile ed organizzato di raccolta e di pubblicazione dei dati, delle informazioni e dei documenti riguardanti l'azione e l'organizzazione dell'ente, il Comune di Capri Leone intende promuovere il coinvolgimento partecipativo dei cittadini.

### 1.3. Le principali novità del D. Lgs. 33/2013

#### - Individuazione degli obblighi di trasparenza e modalità di realizzazione

Come anticipato, le disposizioni del D. Lgs. 33/2013 hanno individuato nello specifico gli obblighi di trasparenza e di pubblicazione concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni.

La trasparenza è realizzata attraverso la pubblicazione di dati, informazioni e documenti, in conformità a peculiarità specifiche e regole tecniche, nei siti istituzionali delle pubbliche amministrazioni, cui corrisponde il diritto di chiunque di accedere ai siti direttamente ed immediatamente, senza autenticazione ed identificazione.

#### - Nomina del Responsabile per la trasparenza

È prevista l'individuazione del Responsabile per la Trasparenza, che svolge stabilmente un'attività di controllo sull'adempimento da parte dell'amministrazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate (art. 43 D. Lgs. 33/2013). Si rinvia al *paragrafo 4.4*.

#### - Accesso civico

L'accesso civico è il diritto di chiunque di richiedere i documenti, le informazioni o i dati che le pubbliche amministrazioni hanno omesso di pubblicare, pur avendone l'obbligo.

La richiesta di accesso civico non è sottoposta ad alcuna limitazione soggettiva, è gratuita e non deve essere motivata (art.5 D. Lgs. 33/2013).

Per le modalità di attuazione delle disposizioni sull'accesso civico nel Comune di Capri Leone. Si rinvia al *paragrafo 7.5*.

## 2. Il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità

Nel contesto delincolato, il decreto legislativo n.33/2013 ha confermato l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di adottare il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, modificando in parte le previsioni già contenute nel D. Lgs. 150/2009.

Il Programma triennale costituisce un elemento fondamentale del processo di condivisione dell'attività posta in essere dalla pubblica amministrazione, al fine di alimentare un clima di confronto e fiducia nei confronti dell'operato delle istituzioni.

Nel Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, da aggiornare annualmente, sono indicate le iniziative previste per garantire:

a) un adeguato livello di trasparenza anche sulla base delle linee guida elaborate dalla CIVIT (Commissione per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle amministrazioni), ora denominata ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione e per la valutazione e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche);

b) la legalità e lo sviluppo della cultura dell'integrità. Il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità definisce le misure, i modi e le iniziative volti all'attuazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente.

Nell'ambito del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità sono specificate le modalità, i tempi di attuazione, le risorse dedicate e gli strumenti di verifica dell'efficacia delle iniziative programmate.

Il programma triennale per la trasparenza costituisce parte integrante sostanziale del Piano triennale della prevenzione della corruzione.

Come anticipato, gli obiettivi indicati nel Programma triennale sono, inoltre, formulati in collegamento con la programmazione strategica e operativa dell'amministrazione, definita in via generale nel Piano della *performance* e negli altri strumenti di programmazione dell'ente.

La promozione di maggiori livelli di trasparenza costituisce, infatti, un'area strategica di ogni amministrazione, che deve tradursi nella definizione di obiettivi organizzativi e individuali.

L'elaborazione del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità del Comune di Capri Leone è avvenuta nel rispetto delle indicazioni contenute nei seguenti provvedimenti normativi e documenti:

- Decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196 "Codice in materia di protezione dei dati personali";

- Delibera CIVIT n. 105/2010 "Linee guida per la predisposizione del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità";

- "Linee Guida per i siti web della PA" (26 luglio 2010, con aggiornamento 29 luglio 2011), previste dalla Direttiva del 26 novembre 2009, n. 8 del Ministero per la Pubblica amministrazione e l'innovazione;

- Delibera CIVIT n. 2/2012 "Linee guida per il miglioramento della predisposizione e dell'aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità";

- Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";





- Deliberazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture (AVCP) n. 26/2013, "Prime indicazioni sull'assolvimento degli obblighi di trasmissione delle informazioni all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell'art. 1, comma 32 della legge n. 190/2012";
- Comunicato del Presidente dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture (AVCP) del 22/5/2013;
- Comunicato del Presidente dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture (AVCP) del 13/6/2013;
- Delibera CIVIT n. 50/2013 "Linee guida per l'aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016";
- Delibera CIVIT n. 59/2013 "Pubblicazione degli atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone fisiche ed enti pubblici e privati (artt. 26 e 27, d. lgs. n. 33/2013)";
- Delibera CIVIT n. 65/2013 "Applicazione dell'art. 14 del d.lgs n. 33/2013 - Obblighi di pubblicazione concernenti i componenti degli organi di indirizzo politico";
- Delibera CIVIT n. 66/2013 "Applicazione del regime sanzionatorio per la violazione di specifici obblighi di trasparenza (art. 47 del d.lgs n. 33/2013)";
- Circolare n. 2/2013 del Dipartimento della Funzione pubblica "D. Lgs. n. 33 del 2013 - attuazione della trasparenza";
- Intesa tra Governo, Regioni ed Enti locali raggiunta in Conferenza unificata il 24 luglio 2013;
- Delibera CIVIT n. 71/2013 su "Attestazioni OTV sull'assolvimento di specifici obblighi di pubblicazione per l'anno 2013 e attività di vigilanza e controllo della Commissione".

La struttura del Programma Triennale per la trasparenza e l'integrità del Comune di Capri Leone è organizzata in sostanziale conformità alle indicazioni contenute nella delibera CIVIT n. 50/2013.

### 3- Le principali novità, gli obiettivi e gli obblighi di pubblicazione

#### 3.1 Il sito web istituzionale

Il Comune di Capri Leone è dotato di un sito web istituzionale, visibile al link [www.comune.capri-leone.cm.it](http://www.comune.capri-leone.cm.it) nella cui home page è collocata la sezione denominata "Amministrazione trasparente", all'interno della quale vanno pubblicati i dati, le informazioni e i documenti da pubblicare ai sensi del D. Lgs. 33/2013.

La sezione è stata realizzata in base alle sezioni previste dal D.lgs 33/2013, Allegato 1, come dettagliatamente indicate nel portale "Gazzetta Amministrativa" che, soprattutto in fase di avvio di attuazione della disciplina, garantisce un importante supporto ai soggetti Responsabili della pubblicazione. (Responsabili di P.O./Area e responsabile della pubblicazione) all'uopo autorizzati, ai fini della registrazione per l'utilizzo del software.

La sezione è organizzata e suddivisa in sotto-sezioni nel rispetto delle specifiche strutturali stabilite nell'apposito Allegato al D. Lgs. 33/2013.

Sono, comunque, fatti salvi gli adeguamenti che si renderanno necessari per conformare la sezione ai modelli, agli standard e agli schemi approvati con successive disposizioni attuative o di modifica della normativa vigente.

Nel sito è disponibile l'Albo pretorio *on line* che, in seguito alla L. 69/2009, è stato realizzato per consentire la pubblicazione degli atti e dei provvedimenti amministrativi in un'ottica di informatizzazione e semplificazione delle procedure.

Risulta attivata la casella di posta elettronica certificata (PEC), indicata nel sito.

#### 3.2 Qualità delle pubblicazioni

L'art. 6 D. Lgs. 33/2013 stabilisce che "le pubbliche amministrazioni garantiscono la qualità delle informazioni riportate nei siti istituzionali nel rispetto degli obblighi di pubblicazione previsti dalla legge, assicurandone l'integrità, il costante aggiornamento, la completezza, la tempestività, la semplicità di consultazione, la comprensibilità, l'omogeneità, la facile accessibilità, nonché la conformità ai documenti originali in possesso dell'amministrazione, l'indicazione della loro provenienza e la riutilizzabilità".

Il Comune di Capri Leone persegue l'obiettivo di garantire la qualità delle informazioni pubblicate *on line*, nella prospettiva di raggiungere un appropriato livello di trasparenza, nella consapevolezza che le informazioni da pubblicare debbono essere selezionate, classificate e coordinate per consentire la reale fruibilità.

Per tale ragione la pubblicazione di dati, informazioni e documenti nella sezione "Amministrazione Trasparente" avviene nel rispetto dei criteri generali di seguito evidenziati:

- 1) **Completezza:** la pubblicazione deve essere esatta, accurata e riferita a tutte le unità organizzative.
- 2) **Aggiornamento e archiviazione:** per ciascun dato, o categoria di dati, deve essere indicata la data di pubblicazione e, conseguentemente, di aggiornamento, nonché l'arco temporale cui lo stesso dato, o categoria di dati, si riferisce.

La decorrenza, la durata delle pubblicazioni e la cadenza temporale degli aggiornamenti sono definite in conformità a quanto espressamente stabilito da specifiche norme di legge e, in mancanza, dalle disposizioni del D. Lgs. n. 33/2013.

Il Comune procede all'archiviazione delle informazioni e dei dati o alla loro eliminazione secondo quanto stabilito, caso per caso, dal D. Lgs. 33/2013 o da altre fonti normative.

- 3) **Dati aperti e riutilizzo:** i documenti, le informazioni e i dati oggetto di pubblicazione obbligatoria sono resi disponibili in formato di tipo aperto e sono riutilizzabili secondo quanto prescritto dall'art. 7 D. Lgs. 33/2013 e dalle specifiche disposizioni legislative ivi richiamate, fatti salvi i casi in cui l'utilizzo del formato di tipo aperto e il riutilizzo dei dati siano stati espressamente esclusi dal legislatore.

#### 4) **Trasparenza e privacy**

E' garantito il rispetto delle disposizioni recate dal decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196 in materia di protezione dei dati personali ai sensi degli artt. 1, comma 2, e 4, comma 4, D. Lgs. 33/2013: "nei casi in cui norme di legge o di regolamento prevedano la pubblicazione di atti o documenti, le pubbliche amministrazioni provvedono a rendere non intelligibili i dati personali non pertinenti o, se sensibili o giudiziari, non indispensabili rispetto alle specifiche finalità di trasparenza della pubblicazione".

Ciascun Responsabile è tenuto al rispetto della normativa sopra citata.



### 3.2 Obiettivi del Programma e attuazione degli obblighi di pubblicazione

Considerato il rilevante impatto organizzativo nella presente fase di prima applicazione, costituisce obiettivo prioritario per il periodo considerato (2014/2016) l'attuazione dei numerosi obblighi di pubblicazione previsti dal D. Lgs. 33/2013, secondo le modalità e le specificazioni indicate dalla CIVIT (oggi A.N.A.C.) con la delibera n. 50/2013.

### 3.3. Nomina del responsabile per la Trasparenza

Con la Determinazione Sindacale n. 3 del 06/03/2015 è stato individuato/nominato, ai sensi dell'art.43 del Dlg. 33/2012, quale Responsabile per la trasparenza per il Comune di Capri Leone, il sig. **Raimondo Antonio - Responsabile dell'Area Amministrativa Istituzionale.**

### 4. Procedimento di elaborazione e adozione del Programma

#### 4.1. La "strategia" della trasparenza: obiettivi in materia di trasparenza posti dagli organi di vertice negli atti di indirizzo.

Il D. Lgs. 33/2013 riafferma e sottolinea la necessità che vi sia un collegamento tra la programmazione strategica e operativa dell'amministrazione e gli obiettivi di trasparenza indicati nel Programma triennale per la Trasparenza e l'Integrità, nonché la necessità di integrazione tra *performance* e trasparenza, sia per ciò che riguarda la pubblicità degli atti e delle informazioni prodotte dal ciclo di gestione della *performance*, sia in relazione alla esplicita previsione di obiettivi di trasparenza nel Piano della *Performance*.

La CIVIT, con la delibera n. 6/2013, ha infatti auspicato un coordinamento tra i due ambiti considerati, affinché le misure contenute nei Programmi Triennali per la Trasparenza e l'Integrità diventino obiettivi da inserire nel Piano della *performance*.

Le pagine web dedicate alla *performance* all'interno della sezione "Amministrazione Trasparente" garantiscono la conoscibilità dei dati e delle informazioni relative al ciclo di gestione della *performance* dell'ente, con particolare riferimento a:

- Sistema di misurazione e valutazione della *performance*;
  - Piano della *performance*;
  - Relazione sulla *performance*;
  - Documento di validazione del Nucleo di Valutazione della relazione sulla *performance*.
- La pubblicazione di tali strumenti consente di:
- promuovere la conoscenza ed il controllo diffuso della programmazione, dei risultati attesi e di quelli raggiunti, esplicitando assi strategici, obiettivi e indicatori di risultato;
  - favorire la cultura della rendicontazione.

Si evidenziano di seguito i principali atti di programmazione, attraverso i quali l'Amministrazione ha posto obiettivi strategici in materia di trasparenza:

- P.T.P.C., anche il rispetto delle norme in materia di trasparenza.

### 5.2 Predisposizione del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità (coinvolgimento di stakeholder interni ed esterni)

Il programma è stato elaborato dal Responsabile della Trasparenza, previo confronto con il Responsabile dell'Anticorruzione al fine di elaborare un necessario collegamento con le prescrizioni in tema di anticorruzione nella consapevolezza che la trasparenza costituisce la principale misura di prevenzione della corruzione, tenendo anche conto delle misure provvisorie in materia di trasparenza e integrità, contenute nel Piano provvisorio di prevenzione della corruzione.

### 5.3 Termini e modalità di adozione del Programma

Il Programma Triennale per la Trasparenza ed Integrità elaborato dal Responsabile per la Trasparenza viene approvato dalla Giunta comunale ed aggiornato annualmente **entro il 31 gennaio.**

Esso, sia se approvato come sezione del Piano triennale per la prevenzione e la corruzione, sia se approvato con separato atto, costituisce parte integrante e sostanziale del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione.

### 6. Iniziative di comunicazione della trasparenza

#### 6.1 Iniziative per la diffusione dei contenuti del Programma e dei dati pubblicati

Tali iniziative hanno lo scopo di favorire l'effettiva conoscenza e l'utilizzazione dei dati pubblicati e la partecipazione degli *stakeholder* interni ed esterni alle iniziative realizzate per la trasparenza e l'integrità.

#### 6.2 Coinvolgimento degli stakeholder interni ed esterni.

Per il coinvolgimento degli stakeholder esterni, per promuovere e valorizzare la trasparenza e raggiungere l'obiettivo di individuare le informazioni di concreto interesse per la collettività, i cittadini, singoli o facenti parte di formazioni sociali, possono collaborare per promuovere la cultura della Trasparenza e dell'Integrità sottoponendo al Responsabile della trasparenza eventuali suggerimenti, che saranno valutati nel rispetto della normativa vigente, inviandoli all'indirizzo di posta certificata: [capri Leone@pec.intradata.it](mailto:capri Leone@pec.intradata.it);

A seguito dell'approvazione del Programma si prevede una giornata di formazione in materia.

### 7. Processo di attuazione del Programma

#### 7.1. Soggetti

All'attuazione del Programma triennale per la Trasparenza e l'Integrità concorrono i seguenti soggetti:

#### - Responsabili di posizione organizzativa-area dell'ente/detentori dei dati:

Sono responsabili del procedimento di pubblicazione dei dati, delle informazioni e dei documenti, secondo le indicazioni di cui alla normativa ed alle delibere della CIVIT (oggi A.N.A.C.).

Sono, in particolare, responsabili della completezza, della tempestività, dell'aggiornamento e della pubblicazione dei dati in formato aperto.





Sono tenuti a garantire la pubblicazione di dati, informazioni o documenti riguardanti i procedimenti amministrativi loro assegnati sulla base dell'attività istituzionale di competenza, garantendo il tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare nel rispetto dei termini previsti dalla legge.

Essi provvedono a disciplinare, per il servizio di competenza, le modalità di "validazione" dei dati qualora i dipendenti incaricati alla pubblicazione sul sito web siano diversi.

**- Referenti per la pubblicazione:** ciascun responsabile di P.O./Area può individuare all'interno dell'area di competenza uno o più referenti per la pubblicazione i quali collaborano con il Responsabile di P.O./Area nell'attuazione del Programma Triennale e degli obblighi di pubblicazione

#### **- Responsabile per la Trasparenza:**

Controlla l'attuazione del Programma triennale per la Trasparenza e l'Integrità e segnala all'organo di indirizzo politico, all'OIV o Nucleo di valutazione, all'Autorità nazionale anticorruzione e, nei casi più gravi, all'ufficio di disciplina i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione.

Controlla e assicura la regolare attuazione dell'accesso civico.

Provvede all'aggiornamento del Programma triennale per la Trasparenza e l'Integrità.

A tal fine, il Responsabile per la Trasparenza formula le necessarie direttive ai Responsabili, promuove e cura il coinvolgimento dei servizi dell'ente avvalendosi del supporto di tutti i Responsabili.

**- Dipendenti dell'Ente** assicurano l'adempimento degli obblighi di trasparenza, prestando la massima collaborazione nell'elaborazione, riferimento e trasmissione dei dati soggetti all'obbligo di pubblicazione sul sito istituzionale.

### **7.2. Modalità per l'aggiornamento delle pubblicazioni**

Quattro sono le frequenze di aggiornamento del dato da pubblicare:

- **cadenza annuale**, per i dati che, per loro natura, non subiscono modifiche frequenti o la cui durata è tipicamente annuale;
  - **cadenza semestrale**, per i dati che sono suscettibili di modifiche frequenti ma per i quali la norma non richiede espressamente modalità di aggiornamento eccessivamente onerose in quanto la pubblicazione implica per l'amministrazione un notevole impegno, a livello organizzativo e di risorse dedicate;
  - **cadenza trimestrale**, per i dati soggetti a frequenti cambiamenti;
  - **aggiornamento tempestivo**, per i dati che è indispensabile siano pubblicati nell'immediatezza della loro adozione;
- L'art. 8, c. 1, del D. Lgs. 33/2013 prevede, in linea generale, che "i documenti contenuti nell'oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi della normativa vigente sono pubblicati tempestivamente sul sito istituzionale dell'Amministrazione" e quindi, laddove la norma non menziona in maniera esplicita l'aggiornamento, si deve intendere che l'amministrazione sia tenuta alla pubblicazione e, di conseguenza, a un **aggiornamento tempestivo**.

### **7.3. Monitoraggio sull'attuazione degli obblighi di trasparenza**

Il monitoraggio sull'attuazione degli obblighi di trasparenza è, in primo luogo, attuato dai Responsabili di P.O./Area dell'Ente, che vi provvedono costantemente in relazione ai servizi di propria competenza.

Il controllo sull'adempimento da parte dell'Amministrazione degli obblighi di pubblicazione è affidato al Responsabile per la Trasparenza, che vi provvede anche avvalendosi dell'ufficio di supporto.

Il monitoraggio avviene di regola con la redazione di un report, da parte dei singoli Responsabili di P.O./Area con **periodicità quadrimestrale** concomitante ai report in materia di anticorruzione. Il report, redatto possibilmente sotto forma di scheda riepilogativa, consiste in un'attestazione sullo stato di attuazione del programma da parte dei Responsabili di P.O./Area, aventi ad oggetto per ciascuno degli obblighi previsti per i servizi di competenza, la completezza, la tempestività dell'aggiornamento e l'utilizzo di formati di tipo aperto.

Detto report va trasmesso, altresì, al Sindaco ed al Responsabile dell'Anticorruzione ed all'O.I.V. o Nucleo di Valutazione.

In caso di ritardata o mancata pubblicazione sarà cura del Responsabile della Trasparenza, a seguito dell'attività di controllo, segnalare la mancanza al Responsabile di P.O. competente alla pubblicazione del dato, il quale dovrà provvedere alla pubblicazione entro il termine massimo di tre (3) giorni.

Un report ricognitivo complessivo deve essere fornito al Responsabile per la trasparenza **entro il 10 novembre di ogni anno, termine coincidente con il report ricognitivo da trasmettere al Responsabile per l'anticorruzione.**

### **7.4. Vigilanza dell'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV o Nucleo di Valutazione)**

Compete all'OIV o Nucleo di Valutazione l'attestazione periodica sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione.

L'OIV o Nucleo di Valutazione utilizza le informazioni e i dati relativi all'attuazione degli obblighi di trasparenza ai fini della misurazione e valutazione delle *performance* sia organizzativa, sia individuale dei Responsabili.

### **7.5. Modalità di attuazione delle disposizioni sull'accesso civico**

L'istanza di accesso civico può essere redatta utilizzando l'apposito modello pubblicato nel sito ed è indirizzata al Responsabile della trasparenza che è anche titolare del potere sostitutivo.

L'istanza è gratuita, non deve essere motivata e può essere presentata negli orari di ufficio, a scelta dell'istante, nei seguenti modi:

- direttamente presso l'Ufficio Protocollo dell'Ente negli orari d'ufficio;
- a mezzo posta ordinaria;
- a mezzo Posta Elettronica Certificata all'indirizzo: [capri@pec.int.raddata.it](mailto:capri@pec.int.raddata.it);

Al fine di assicurare l'efficacia di tale istituto, il Responsabile della trasparenza, dopo aver ricevuto la richiesta, si pronuncia sull'ammissibilità e sulla fondatezza di ogni richiesta di



accesso civico entro 5 giorni dalla ricezione. Qualora ritenga fondata la richiesta, il Responsabile per la Trasparenza, procede nel modo seguente:

- se il documento/dato/informazione risulta già pubblicato in conformità alla normativa vigente, indica al richiedente il collegamento ipertestuale alla sezione "Amministrazione Trasparente";

- se il dato non risulta pubblicato, trasmette la richiesta al responsabile del settore competente alla pubblicazione del documento/dato/informazione, il quale entro trenta giorni dalla acquisizione della richiesta di accesso civico procede alla pubblicazione e comunica al richiedente ed al Responsabile della Trasparenza l'avvenuta pubblicazione del documento/dato/informazione richiesto indicando il relativo collegamento ipertestuale.

Nel caso di cui alla lettera b) del superiore paragrafo, il Responsabile della trasparenza verifica che la richiesta di accesso venga istruita ed evasa nel rispetto dei termini di legge.

Nelle ipotesi in cui, a causa del ritardo o della mancata risposta nei termini, il richiedente faccia ricorso al titolare del potere sostitutivo ai sensi dell'art. 5, comma 4 del D. Lgs. 33/2013, il Responsabile della trasparenza – in qualità di titolare del potere sostituito ex art. 2, comma 9-bis della L. 241/90 – provvede a reperire il documento/dato/informazione e a trasmetterlo al responsabile della pubblicazione che, entro 15 giorni dall'attivazione della procedura, provvede a pubblicare quanto richiesto e a comunicare il collegamento ipertestuale al richiedente.

## 8. Dati ulteriori

La trasparenza intesa come accessibilità totale comporta che le amministrazioni si impegnino a pubblicare sui propri siti istituzionali "dati ulteriori" rispetto a quelli espressamente indicati da norme di legge.

La CIVITT (delibera n. 50/2013) suggerisce che per l'individuazione dei dati ulteriori siano valorizzate le "richieste di conoscenza" avanzate dai portatori di interesse, delle quali emerga l'effettiva utilità, anche tenuto conto dei costi e dell'impatto organizzativo sull'amministrazione.

In fase di prima approvazione del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, si procede alla pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente" – sottosezione "disposizioni generali – atti generali" dei seguenti ulteriori dati:

- Report semestrale sulle risultanze del controllo successivo di regolarità amministrativa sugli atti adottati.

Ci si riserva, in sede di aggiornamento del Piano, anche sulla base di eventuali suggerimenti dei portatori di interessi, di integrare con dati ulteriori

## 9 – Sanzioni

In caso di violazione degli obblighi di trasparenza le sanzioni sono quelle previste nel D. Lgs. n.33/2013 ed in particolare agli articoli 46 e 47 dello stesso.

## 10 - Recepimento dinamico modifiche legislative e pubblicità



Il presente piano recepisce dinamicamente le modifiche al D. Lgs. n.33/2013 ed è reso pubblico sul sito web del Comune, nella apposita sottosezione del portale Amministrazione trasparente.

## 11 – Programma triennale per la Trasparenza e l'Integrità e Piano triennale per la prevenzione della corruzione. –

Il presente Programma si intende fare parte integrante e sostanziale del Piano triennale della prevenzione della corruzione e pertanto è assoggettato anch'esso alla presa d'atto da parte dei lavoratori dell'ente per come segue.

Tutti i lavoratori dell'ente, all'atto dell'assunzione e per quelli in servizio, con cadenza annuale, sono tenuti a dichiarare, mediante specifica attestazione da trasmettersi al Responsabile del servizio personale, per il tramite dei Responsabili di P.O./Area, la conoscenza e presa d'atto del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, in vigore, pubblicato sul sito istituzionale dell'ente.

In sede di prima applicazione verrà consegnata o trasmessa una copia a tutto il personale in servizio, a cura del Responsabile del servizio personale per il tramite dei Responsabili di P.O. che acquisiranno la dichiarazione di presa d'atto e avvenuta consegna, trasmettendola poi al Responsabile di P.O./Area – servizio personale affinché venga acquisita al fascicolo personale di ciascun lavoratore. Si procederà in tal modo anche per le successive eventuali modifiche al piano.

Il Responsabile della trasparenza attesterà, entro i successivi 60 giorni, al Responsabile della prevenzione della corruzione, l'avvenuto adempimento.

La mancata attestazione entro il suddetto termine sarà ritenuta quale attestazione di avvenuto adempimento.

## 12 – Entrata in vigore del Programma

Il presente Programma entra in vigore a seguito dell'esecutività della relativa delibera di approvazione.



Il presente verbale, dopo la lettura, si sottoscrive per conferma

L'ASSESSORE ANZIANO  
F.to ANTONINO FIORE

IL PRESIDENTE  
F.to Bernardette Grasso

IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Giuseppe Torre

E' copia conforme all'originale, per uso amministrativo.  
Capri Leone Li 07.09.2015

Il Segretario Comunale  
(Dott. Giuseppe Torre)

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto attesta, che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio - On Line del Comune (www.comune.capri Leone.me.it) il giorno \_\_\_\_\_ e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_

L'ADDETTO

### ATTESTAZIONE

Il sottoscritto Segretario attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_ e che nessuna osservazione e reclamo è pervenuto.

Capri Leone li, \_\_\_\_\_

Il Segretario Comunale

Il Responsabile del Servizio

<input type="checkbox"/> Trasmessa ai Capigruppo Consiliari con nota Prot. n. _____ del _____  L'Addetto _____  Il Responsabile del Servizio _____	<p style="text-align: center;"><b>ESECUTIVITA</b></p> <p>La presente deliberazione è divenuta esecutiva:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile;</p> <p><input type="checkbox"/> Dopo trascorsi dieci giorni dalla data di pubblicazione;</p> <p><b>Capri Leone li 07.09.2015</b></p> <p style="text-align: right;"><b>Il Segretario Comunale F.to Dott. Giuseppe Torre</b></p>
--	--

La presente deliberazione è stata trasmessa per l'esecuzione all'ufficio \_\_\_\_\_  
Capri Leone li, \_\_\_\_\_

Il Responsabile dell'Ufficio